

إشكالية النظام الانتخابي والمشاركة الانتخابية في العراق (انتخابات مجلس النواب 2021 انموذجاً)

م.م نور مشتاق حسن

جامعة النهرين - كلية العلوم السياسية

استلام البحث: 24-07-2025 | مراجعة البحث: 09-08-2025 | قبول البحث: 09-08-2025

الملخص

يُعدّ النظام الانتخابي وسيلة لتحقيق جملة من الغايات الأساسية، وفي مقدمتها العدالة والمساواة وتعزيز الاستقرار السياسي. غير أن التجربة السياسية العراقية بعد عام 2003 تُظهر أن اختيار شكل النظام الانتخابي تحول من كونه أداة تنظيمية إلى غاية بحد ذاته، الأمر الذي أسهم في تعقيد المشهد السياسي وزعزعة الثقة بالمسار الديمقراطي. فمنذ التخلي عن نظام التمثيل النسبي بدائرة واحدة والتحول إلى التمثيل النسبي على مستوى المحافظات، ظل الجدل السياسي والأكاديمي محتملاً بشأن النظام الأنسب للعراق، وغالباً ما خضع هذا الجدل لاعتبارات المصلحة الحزبية الضيقة. وقد أدى ذلك إلى تصاعد التنمر الشعبي، الذي بلغ ذروته في احتجاجات تشرين الأول 2019، والتي أفضت إلى فرض نظام انتخابي جديد قائم على الأغلبية ودوائر متعددة، وطبق فعلياً في انتخابات 2021، إلا أن الجدل عاد مجدداً حول ضرورة تغييره.

الكلمات المفتاحية: الانتخابات، انتفاضة تشرين، النظام الانتخابي، الدوائر المتعددة.

Abstract:

The electoral system is considered a means to achieve a set of fundamental objectives, foremost among them justice, equality, and the enhancement of political stability. However, Iraq's political experience after 2003 demonstrates that the choice of an electoral system has shifted from being a regulatory tool to an end in itself. This shift has contributed to the complexity of the political landscape and undermined public confidence in the democratic process. Since the abandonment of the single nationwide proportional representation system and the transition to proportional representation at the provincial level, political and academic debate over the most appropriate electoral system for Iraq has remained intense, often shaped by narrow partisan interests. This situation has led to growing public discontent, which culminated in the October 2019 protests. These protests resulted in the adoption of a new electoral system based on the majority principle and multiple electoral districts, which was effectively applied in the 2021 elections. Nevertheless, controversy has once again emerged regarding the need to amend or replace this system.

Keywords : Elections, October uprising, electoral system, multiple constituencies.

المقدمة:

يُعدّ النظام الانتخابي أحد الركائز الأساسية في بناء الأنظمة الديمقراطية، كونه الأداة التي تترجم من خلالها إرادة الناخبين إلى تمثيل سياسي داخل المؤسسات التشريعية. ولا يمكن دراسة أو تقييم أي نظام انتخابي بمعزل عن الأوضاع السياسية والاجتماعية والاقتصادية التي تحكم الدولة، إذ لا يوجد نظام انتخابي مثالي ثابت، بل تتباين درجة ملاءمتها تبعًا لطبيعة المجتمع وتطوراته.

اذ شكلت النظم الانتخابية المعتمدة في العراق منذ عام 2005 محوراً للجدل السياسي والأكاديمي، لما أفرزته من إشكاليات تمثيلية وتعقيدات سياسية أسهمت في إعاقة الأداء البرلماني ومسار التحول الديمقراطي. ومن هنا تبرز أهمية دراسة النظام الانتخابي العراقي وتحليل تجاربه السابقة، بهدف تشخيص مواطن الخلل وتحديد جوانب القوة، وصولاً إلى اقتراح نظام انتخابي أكثر عدالة وتمثيلاً للواقع العراقي، وبما يعزز المشاركة السياسية والاستقرار الديمقراطي.

حيث يتسم النظام الانتخابي العراقي لعام 2020 بطبعٍ إصلاحي، إذ جاء استجابةً لمطالب سياسية وشعبية هدفت إلى تعزيز التمثيل الحقيقي للناخبين، من خلال اعتماد نظام الدوائر الانتخابية المتعددة والترشيح الفردي، بما يسهم في تقليص هيمنة الكتل السياسية الكبيرة وتعزيز فرص المستقلين في العملية الانتخابية .

تُعد العملية الانتخابية من الركائز الأساسية لترسيخ الديمقراطية في الأنظمة السياسية، شريطة أن تُجرى وفق معايير النزاهة والحياد والت berhasil العادل، وأن تُعبر بصدق عن إرادة الناخبين، بما يحقق الاستقرار السياسي من خلال مبدأ التداول السلمي للسلطة الذي يُعد أساساً لشرعية أي نظام سياسي.

وفي السياق العراقي، شهد النظام السياسي منذ عام 2005 عدداً من العمليات الانتخابية استناداً إلى نصوص دستورية وقانونية أكدت اعتماد الانتخابات كآلية لاختيار ممثلي الشعب في المجالس النيابية والمحلية. وقد نظمت هذه العملية مجموعة من القوانين الانتخابية التي تضمنت، إلى حدٍ ما، مبادئ منسجمة مع المعايير الدولية، مثل تعزيز التعددية الحزبية، وتوسيع المشاركة السياسية، وتتنظيم آليات الطعن وحل النزاعات الانتخابية.

إلا أن حداثة التجربة الديمقراطية، إلى جانب أزمة الثقة بين القوى السياسية وعدم تقبلها لنتائج الانتخابات، أفرزت إشكالات أثرت في بنية النظام السياسي ومؤسساته. وقد تفاقمت هذه المشكلات بعد احتجاجات تشرين 2019 وما أعقبها من تحولات سياسية وقانونية، لا سيما عقب الانتخابات النيابية المبكرة لعام 2021 وما رافقها من احتجاجات على النتائج وتعثر في تشكيل السلطات الدستورية. وعليه، تبرز الحاجة إلى مراجعة وإصلاح الأطر القانونية والدستورية المنظمة للعملية الانتخابية، بوصفها مدخلاً أساسياً لإصلاح النظام السياسي العراقي وتعزيز استقراره.

الإشكالية : تتمثل إشكالية البحث في مدى فاعلية النظام الانتخابي في العراق في تمثيل التنوعات الاجتماعية ومنح الشرعية السياسية للسلطة، ومدى إسهام نظام الدوائر المتعددة في التعبير عن تطلعات المجتمع، مع التساؤل عن المعايير المناسبة لاعتماد نظام انتخابي يتوافق مع الواقع الانتخابي العراقي.

الفرضية : يفترض هذا البحث أن نجاح النظام الانتخابي ينعكس بشكل مباشر على تعزيز الاستقرار السياسي والاجتماعي.

ومن هذا المنطلق، فإن فعالية النظام الانتخابي ترتبط بقدرته على مواومة نطualات المجتمع مع الضوابط والقيود التي تفرضها الواقعية الدستورية والسياسية. وعليه، ينظر إلى النظام الانتخابي المختلط، الذي يجمع بين مبدأ الأغلبية البسيطة وأسس التمثيل النسبي، كأكثر الأنظمة قدرة على تحقيق تمثيل عادل وشامل، مما يعزز العدالة في ممارسة العملية الانتخابية ويحقق أكبر درجات الشرعية السياسية.

أهمية البحث : تجلّى أهمية هذا البحث في كونه محاولة لبيان الآثار المتربّة على اختيار الدولة لنظام انتخابي معين دون غيره، ومدى انعكاس ذلك على تحقيق أوسع تمثيل ممكن للإرادة الشعبية داخل الدولة، بما يسهم في تعزيز وترسيخ مبدأ كون الشعب مصدر السلطات العامة.

هيكلية البحث: انتظم البحث الموسوم بـ(إشكالية النظام الانتخابي والمشاركة الانتخابية في العراق انتخابات مجلس النواب العراقي 2021 انموذجاً) في مبحثين فضلاً عن مقدمة وخاتمة، جاء المبحث الأول تحت عنوان (تطور بنية النظام الانتخابي العراقي في انتخابات 2021) أما المبحث الثاني (انعكاسات النظام الانتخابي على مستوى التمثيل السياسي المزايا والنتائج).

المبحث الأول: تطور وبنية النظام الانتخابي العراقي في انتخابات 2021

يُعدّ النظام الانتخابي أحد الركائز الأساسية لنجاح العملية الانتخابية، لما له من دور محوري في تنظيم مراحلها المختلفة ابتداءً من تسجيل الناخبين والترشح، مروراً بعملية الاقتراع وفرز الأصوات، وانتهاءً بإعلان النتائج والتصديق عليها. ويسهم اختيار النظام الانتخابي الملائم في تعزيز شرعية النظام السياسي وتحقيق تمثيل عادل لإرادة الناخبين. كما أن نجاح أي نظام انتخابي يرتبط بمدى انسجامه مع طبيعة النظام السياسي القائم، فضلاً عن مراعاته للظروف السياسية والاجتماعية، ومستوى التعددية القومية والدينية، والبنية демographic للدولة.

حيث تعدّ الانتخابات المبكرة ظاهرة مألوفة في الأنظمة الديمقراطية، إذ تلجأ إليها الدول لأسباب متعددة، من أبرزها الأزمات السياسية التي تمر بها، أو وصول العملية السياسية إلى حالة من الجمود أو الشلل، فضلاً عن كونها وسيلة لامتصاص الغضب الشعبي تجاه ممارسات النظام السياسي، أو نتيجة لحلّ المجلس النيلي قبل انتهاء مدة الدستورية، إلى جانب أسباب أخرى.

على سبيل المثال، شهدت إسرائيل إجراء ثلاث عمليات انتخابية برلمانية خلال عام واحد، وذلك في الفترة الممتدة بين شهرى نيسان/أبريل 2019 وآذار/مارس 2020. كما لجأت تركيا إلى تنظيم انتخابات مبكرة عام 2018، رغم أن موعدها المقرر كان في عام 2019. ولم تقتصر هذه الظاهرة على هاتين الدولتين، بل شهدتها دول أخرى مثل السويد وفرنسا وكندا وإيطاليا. وفيما يتعلق بالحالة العراقية، سيتم تناول موضوع الانتخابات المبكرة من خلال المطالب الآتية:-

المطلب الأول : مفهوم النظام الانتخابي

تعد كلمة "الانتخاب" هي إجراء قانونياً يحدد نظامه ووقته ومكانه، في دستور أو قانون أو لائحة، بمقتضاه شخص أو أكثر لرئاسة مجلس أو نقابة أو حزب أو دولة أو عضوية مجلس نيابي، أو نحو ذلك ، وبالتالي فإن عملية الانتخاب ترتبط تاريخياً (بمسألة التصويت) الذي يعني إعطاء الصوت لطرف ما وحجبه عن طرف آخر، تُعد النظم الانتخابية من أهم ركائز النظام الديمقراطي، لما لها من دور محوري في تعزيز المشاركة السياسية وترجمة إرادة الناخبين إلى تمثيل فعلي داخل المؤسسات التشريعية. فهي الأداة التي تمنح العملية الديمقراطية بعدها العملي، وبدونها تفقد الديمقراطية مضمونها وتعذر ممارستها على أرض الواقع.¹

أما النظام الانتخابي، فيشير إلى طريقة اختيار الأشخاص لتولي مناصب معينة عن طريق قيام بالتصويت بموجب قواعد وإجراءات معينة تسمى مجازاً النظام الانتخابي" ، ويعرف أيضاً بأنه الطريقة التي يترجم بها ، عدد الأصوات في الانتخابات إلى مقاعد في المجالس التشريعية، أو المؤسسات الأخرى المنتخبة ، وهناك من يرى فيه (مجموعة القوانين التي تنظم سير العملية الانتخابية مثل قانون الأحزاب ونظام تحويل الأصوات وتوزيعها على المقاعد النيبانية، وشكل بطاقة الاقتراع، وأنها من الوسائل السياسية والفعالة في تكوين هيكل النظام السياسي فمن خلالها يمكن التأثير في الخارطة الحزبية وعدد الأحزاب) ، ويدعوه آخرون إلى تعريفه بأنه الآلة المعتمدة بشكل اساسي لترجمة اصوات الناخبين الى مقاعد تمثيلية وتوزيعها بين مختلف المتنافسين في الانتخابات، ويحدد النظام الانتخابي مجموعة كبيرة من الجوانب المتعلقة بالعملية الانتخابية، حيث يؤثر فيها ويتأثر بها ، أما مكوناته الرئيسية فهي الصيغة الانتخابية، وبنية ورقة الاقتراع وحجم الدائرة الانتخابية)، من هنا يمكننا القول ان النظام الانتخابي هو مجموعة آليات انتخابية تعمل على ترجمة ما يحدث في

- مصطفى الناجي، اثر قانون الانتخابات لسنة 2005 وتعديلاته على الخارطة السياسية للكتل النيبانية العراقية ، مركز العراق للدراسات ، ص 1.30

الانتخابات العامة إلى مقاعد في البرلمان يفوز بها المرشحون والأحزاب، وبهذا المعنى يعد النظام الانتخابي من أمضى

الوسائل لقيود الحكم في الديمقراطيات الليبرالية.²

يقصد بالنظام الانتخابي مجموعة القواعد القانونية والتنظيمية التي تضبط سير العملية الانتخابية في جميع مراحلها، بدءاً من تنظيم حق الاقتراع والترشيح، مروراً بإجراءات التصويت والحملات الانتخابية، وأنماط الاقتراع المعتمدة، وانتهاءً بإعلان النتائج والبت في الطعون والشكوى المرتبطة بها. ورغم حداثة مفهوم النظم الانتخابية بصيغته المعاصرة، إلا أن جذوره تمتد تاريخياً مع تطور النظم السياسية ومحاولات تنظيم المشاركة الشعبية. حيث تتعدد النظم الانتخابية في العالم تبعاً لاختلاف المعايير الانتخابية والآليات تحويل الأصوات إلى مقاعد نيابية، حيث تعتمد بعض الدول نظام الأغلبية، فيما تتجه أخرى إلى نظام التمثيل النسبي أو النظام المختلط. ويعكس هذا التنوع فلسفة الدولة السياسية ومدى سعيها لتحقيق التوازن بين الاستقرار السياسي وعدالة التمثيل، بما يضمن التعبير الحقيق عن إرادة الناخبين ويعزز شرعية النظام السياسي. إذ يُعدّ النظام الانتخابي أحد أهم أدوات تنظيم المشاركة السياسية وتحقيق التمثيل داخل النظم الديمقراطية، إذ يحدد الكيفية التي تترجم بها إرادة الناخبين إلى قوة سياسية داخل المؤسسات المنتخبة، بما يسهم في بناء الشرعية السياسية للنظام الحاكم.³

ويقصد بالنظام الانتخابي، في المنهج السياسي، الإطار العام الذي يحكم العملية الانتخابية بمختلف مراحلها، وليس مجرد الآلية الحسابية لتوزيع المقاعد، إذ يشمل القواعد والإجراءات التي تنظم العلاقة بين الناخبين وال منتخب السياسية.⁴ وتكمّن أهمية النظام الانتخابي في قدرته على تحقيق تمثيل سياسي عادل وشامل للمكونات الاجتماعية والاتجاهات السياسية، وتعزيز الثقة بالعملية السياسية، والمساهمة في الاستقرار السياسي، مما يجعل فاعليته معياراً لنجاح التجربة الديمقراطية. حيث تعتبر النظم الانتخابية هي أساس العملية الانتخابية، وعليه يختلف حق الانتخاب عن نظم الانتخاب، فحق الانتخاب وتنظيمها هي عملية سابقة عن نظام الانتخاب تتعلق بحق الفرد في التصويت وممارسة حقه الدستوري، أما

- موريس ديفرجية : النظم السياسية ، ترجمة احمد حبيب مياس ، مؤسسة كامل مهدي للطباعة والنشر، القاهرة، تاريخ الطبع بلا، ص59-60.²

- علي عبدالله عبدالكريم، النظم الانتخابية وأثرها في التمثيل السياسي، دار النهضة العربية، القاهرة، 2012، ص21.³
- سعدون عبدالله الطائي، النظام الانتخابي وأثره في الاستقرار السياسي، مجلة العلوم السياسية، جامعة بغداد ، العدد 45 ، 2018، ص.66.⁴

نظم الانتخاب فهي تبين اجراءات الانتخاب ابتداءً من ممارسة حق التصويت الى اعلان النتائج النهائية فهي عملية فنية منظمة للحق الفرد في ممارسة حقه الانتخابي⁵.

هناك من عرف الأنظمة الانتخابية بأنها الإطار القانوني والتشريعي المتكامل الذي ينظم ويضبط جميع جوانب عملية اختيار ممثلي الشعب السياسيين. يشمل ذلك اختيار أعضاء البرلمان، مجالس النواب، مجالس الشيوخ، أو أي هيئة تمثيلية أخرى يقرها الدستور والقوانين في الدولة المعنية، من الضروري الإشارة إلى أن تنوع الأنظمة الانتخابية هو سمة عالمية ، إذ لا يوجد نموذج واحد مثالي أو معياري تتبعه جميع الدول. هذا التنوع ينبع من السياقات السياسية، الاجتماعية، التاريخية والثقافية المختلفة في كل بلد، والتي تعمل على اختيار النظام الأقرب الذي يحقق أهدافاً معينة كتمثيل الفئات المختلفة، أو الاستقرار الحكومي، أو الفاعلية التشريعية.⁶

بشكل أكثر تفصيلاً، يمكن تعريف النظام الانتخابي بأنه الآلية المنهجية التي تحول أصوات الناخبين إلى مقاعد تمثيلية. إنه الجسر الذي يربط بين إرادة الشعب الم عبر عنها عبر الاقتراع وبين تشكيل الهيئات المنتخبة والمسؤولين الذين يتولون المناصب العامة بهذه الصفة، يُعد النظام الانتخابي أداة سياسية حاسمة تسهم في شرعنة السلطة وتحديد طبيعة التمثيل السياسي، كما أنه يُنتج القرارات التشريعية ذات الأثر المصيري على حياة المواطنين ومستقبل الدولة. إن فعالية أي نظام ديمقراطي تقاس غالباً بمدى قدرة نظامه الانتخابي على تحقيق تمثيل عادل وواسع، والمساهمة في استقرار العملية السياسية

7.

فلا يوجد قاعدة مثالية في كافة الأنظمة السياسية لتحديد نظام انتخابي الأمثل على المستوى العالمي فالنظام الانتخابي الحقيقي الذي يثبت نجاحه في دولة ما هو ذلك الذي يلائم الواقع السياسي والاجتماعي والتلفزيوني لتلك الدولة ويفتح طموحات ناخبيه، وتتبادر النظم الانتخابية من دولة الأخرى ومن وقت لآخر، بل وقد تتعدد النظم الانتخابية في الدولة الواحدة من وقت لآخر من انتخاب إلى انتخاب آخر)، وبذلك فالنظام المثالي للدولة تتحدد من خلال استقرارها على نظام انتخابي واحد يلبي طموح ناخبيه ويكون ومحبلاً من قبل الأفراد والسياسيين في الدولة.⁸

-ايد خضر عباس، اثر النظم الانتخابي على التمثيل النبأ في العراق، مجلة جامعة تكريت للحقوق، العدد 2، المجلد 7، سنة 2022، ص67.

-محمد كاظم المشهداني، النظم السياسية ، العاتك لصناعة الكتب ، القاهرة ، مصر ، 2009 ، ص5.6

-لونا عبدالكريم داود وابتسام حاتم علوان ، النظم الانتخابية ودورها في توزيع المقاعد ، مجلة قضايا سياسية ، العدد 79 ، ص573

-سعاد الشرقاوي و عبدالله ناصف، نظم الانتخاب في العالم المعاصر وفي مصر ، دار النهضة العربية، القاهرة ، 1984 ، ص.7.

المطلب الثاني/ حركة الاحتجاجات وأزمة الشرعية والتمثيل السياسي في العراق

في ظل الحراك الشعبي الواسع الذي شهدته العراق عام 2019، ولاسيما احتجاجات تشرين، برزت مطالب جادة بإجراء إصلاحات سياسية شاملة، كان من أهمها تشريع قانون انتخابي جديد يضمن عدالة التمثيل ويحد من هيمنة الأحزاب التقليدية. واستجابةً لهذه الضغوط، شُرِّع قانون انتخابات مجلس النواب رقم (٩) لسنة ٢٠٢٠، بوصفه أحد مخرجات الأزمة السياسية والاجتماعية التي عاشها البلد.^٩

تميّز القانون الجديد باعتماده نظام الدوائر الانتخابية المتعددة، إذ قُسِّمَ العراق إلى (83) دائرة انتخابية بعد أن كان يُعد دائرة واحدة أو تُعد كل محافظة دائرة مستقلة في القوانين السابقة. وجاء هذا التحول بهدف تعزيز فرص المستقلين والقوى السياسية الناشئة، وتحقيق تمثيل أقرب لإرادة الناخبين، مع الحفاظ على كوتا النساء بنسبة (25%) من مقاعد مجلس النواب.¹⁰

وأ رغم أن القانون عَد خطوة إصلاحية مهمة، إلا أن الخلافات السياسية حول شكل وآلية الدوائر الانتخابية أدت إلى تأخير المصادقة عليه لأكثر من أحد عشر شهراً، قبل أن يصادق عليه رئيس الجمهورية في 5/11/2020. كما أظهرت التجربة أن القانون، على الرغم من ولادته من رحم الاحتجاجات، لم يكن قادراً على إحداث التغيير الجذري الذي طالب به الشارع العراقي، إذ ظل يأخذ بنظر الاعتبار توازنات ونفوذ القوى السياسية المهيمنة.¹¹

م. بلا اكرم عباس ، ترسیم الدوائر الانتخابية والتمثيل السياسي في العراق بعد عام 2005 ، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة النهرين كلية العلوم السياسية ، 2022 ، ص 136.⁹
الجريدة الرسمية الوقائع العراقية ، العدد 46003 ، السنة الثانية والستون، 9/11/2020، وعدت المادة 5/ثانياً القانون نافذاً من تاريخ صدوره في 2019/11/5¹⁰

- العراق : البرلمان ينفذ احد مطالب المحتجين ويمرر قانون الانتخابات ، موقع الاخباري على الرابط العراق : تاريخ الزيارة
[/https://www.dw.com/ar](https://www.dw.com/ar)

وقت الزيارة 11:00 مساءً. 22/2/2022

أُخْ) وَمِنْ ثُمَّ اسْتِخْرَاجٌ أَعْلَى نَوْجَةِ الْفَصْمَةِ وَتَقْسِيمِ الْمَقَاعِدِ عَلَى الْقَوَافِعِ الْفَائِزِ مِنْ ثُمَّ أَخْيَرًا اعْتِمَادُ نَظَامِ الْفَائِزِ مِنْ يَحْصُلُ

عَلَى أَعْلَى الْأَصْوَاتِ.¹²

ترافقَتْ أَزْمَةُ الْانْسَدَادِ السِّيَاسِيِّ مَعَ حَالَةَ مِنَ التَّبَاينِ الْحَادِ وَالصَّرَاعِ بَيْنَ الْقَوَى السِّيَاسِيَّةِ، وَلَمْ يَقْتَصِرْ هَذَا الْخَلَافُ عَلَى نَتَائِجِ الْإِنْتَخَابَاتِ الْبَرْلَمَانِيَّةِ الَّتِي جَرَتْ فِي 10/10/2021، بَلْ امْتَدَ لِيَشْمُلَ الْجَدْلَ حَوْلَ الْجَهَةِ الَّتِي تَمْتَلكُ الْحَقَّ الدِّسْتُورِيِّ فِي تَشْكِيلِ الْحُكُومَةِ بِوَصْفِهَا الْكُتْلَةِ الْنَّيَابِيَّةِ الْأَكْثَرِ عَدْدًا. وَقَدْ أَدَى ذَلِكُ إِلَى انْقَسَامِ النَّخْبَةِ السِّيَاسِيَّةِ وَقِيَادَتِهَا إِلَى عَدَةِ اِتِّجَاهَاتِ، تَمْثِيلُ الْأَوَّلِ بِالْتَّيَارِ الصَّدِرِيِّ، وَالثَّانِي بِالْإِطَّارِ التَّنْسِيقِيِّ، فِي حِينِ تَمَثِيلُ الْإِتِّجَاهِ الْثَالِثِ بِالْقَوَى الْمُسْتَقْلَةِ الَّتِي ضَمَّتْ أَطْيَافًا مَتَبَايِنَةً فِي التَّوْجِهَاتِ وَالرَّؤْيَى. أَمَّا الْإِنْتَخَابَاتِ الْبَرْلَمَانِيَّةِ لِعَامِ 2021، فَقَدْ وُصَفَتْ بِالْإِنْتَخَابَاتِ الْمُبَكِّرَةِ، وَهِيَ إِنْتَخَابَاتٌ لَمْ يَرُدْ نَصُّ صَرِيحٍ بِشَأنِهَا فِي الْدِسْتُورِ، وَإِنَّمَا جَاءَتْ نَتْيَاجَهُ حَوَارَاتٍ سِيَاسِيَّةً مَطْلُوَّةً وَخَلَافَاتٍ بَيْنَ الْفَاعُولِينَ السِّيَاسِيِّينَ فِي الْعَرَاقِ. وَقَدْ ارْتَبَطَ إِجْرَاؤُهَا بِاِسْتِقْلَالِ رَئِيسِ مَجْلِسِ الْوَزَرَاءِ عَادِلِ بْنِ الْمُهَدِّيِّ تَحْتَ ضَغْطِ اِحْتِجَاجَاتِ تَشْرِينِ 2019، ثُمَّ تَكْلِيفِ مُصْطَفِيِّ الْكَاظِمِيِّ بِوَصْفِهِ مَرْشِحٍ تَسْوِيَّةً، عَلَى أَنْ تَنْحَصِرْ مَهْمَتُهُ الْأَسَاسِيَّةِ فِي تَهْيَةِ الْبَيْئَةِ الْمَنَاسِبَةِ لِإِجْرَاءِ الْإِنْتَخَابَاتِ وَضَمَّانِ حِدَّ مَعْقُولٍ مِنَ الْأَمْنِ وَالنَّازِهَةِ لِلعملِيَّةِ الْإِنْتَخَابِيَّةِ.¹³ وَتُعَدُّ اِحْتِجَاجَاتِ تَشْرِينِ 2019 أَوَّلَ مَوْجَةَ اِحْتِجَاجِيَّةٍ يَشَهُدُهَا الْعَرَاقُ بَعْدَ عَامِ 2003، إِذْ سَبَقَتْهَا حَرَكَاتٌ اِحْتِجَاجِيَّةٌ فِي أَعْوَامِ 2008 وَ2010 وَ2011 وَ2016، وَمِنَ الْمُرْجُحِ أَنْ تَتَكَرَّرَ مَسْتَقْبَلًا مَا دَامَتِ الْأَزْمَاتِ الْبَنِيَّوِيَّةُ قَائِمَةً. غَيْرُ أَنَّ مَا مَيَّزَ اِحْتِجَاجَاتِ 2019 هُوَ اِنْتِقَالُهَا مِنَ الْمُطَالِبِ الْخَدْمِيَّةِ الْتَّقْلِيدِيَّةِ، كَتْحِسِينِ الْخَدْمَاتِ وَتَوْفِيرِ فَرَصَ الْعَمَلِ، إِلَى تَبْنِي خَطَابٍ وَطَنِيٍّ أَوْسَعٍ يَدْعُو إِلَى إِعَادَةِ النَّظَرِ بِالْمُنْظَوِّمَةِ السِّيَاسِيَّةِ بِرَمْتَهَا.¹⁴

هَذَا التَّحُولُ فِي طَبِيعَةِ الْمُطَالِبِ شَكَّلَ مَصْدِرَ قَلْقٍ لِبَعْضِ الْقَوَى السِّيَاسِيَّةِ، الْأَمْرُ الَّذِي انْعَكَسَ فِي أَسَالِيبِ التَّعَالِمِ مَعَ الْحَرَكَةِ الْإِحْتِجَاجِيَّةِ، سَوَاءَ مِنْ خَلَالِ التَّشْكِيكِ بِهَا، أَوْ مَحاوْلَةِ اِحْتِوائِهَا، أَوْ إِضْعَافِ زَخْمِهَا، أَوْ عَبْرِ اِسْتِهْدَافِ عَدْدٍ مِنَ النَّاشِطِينَ الْمُشَارِكِينَ فِيهَا، مَا أَسْفَرَ عَنْ سُقُوطِ ضَحَايَا، وَهُوَ مَا يَسْتَوْجِبُ إِلَيْهِ الْإِدانَةِ الْقَانُونِيَّةِ وَالْمُطَالِبَةِ بِمَحَاسِبَةِ الْمَسْؤُلِينَ عَنْهُ. وَمَعَ ذَلِكَ، فَقَدْ نَجَحَتْ هَذِهِ الْحَرَكَةُ فِي إِحْدَاثِ تَحْوِلَاتٍ مَلْمُوسَةٍ عَلَى مَسْطَوِيِّ الْوَعْيِ السِّيَاسِيِّ وَالسُّلُوكِ الْعَامِ لِلْمُواطِنِ الْعَرَقِيِّ.¹⁵

-امجد حامد جمعة، قانون انتخابات مجلس النواب العراقي ، قراءة وتحليل، تشرين الثاني، 2020.¹²
-ماجدة شاكر مهدي وخلون جبار عواد، الانتخابات في العراق (الانتخابات البرلمانية 2014 و2018 نموذجاً) دراسة ميدانية في مدينة بغداد ، مجلة الاداب ، جامعة بغداد ، 2020،ص.132.¹³

-هشام الهاشمي ، تظاهرات تشرين في العراق : الأسباب والتداعيات ، مركز صنع السياسات للدراسات الدولية والاستراتيجية، إسطنبول.¹⁴
-فراس كوركيس عزيز و عبد الجبار احمد عبدالله، الانتخابات في العراق ما بين مشكلة النظام الانتخابي وأزمة النظام السياسي، مجلة جامعة الانبار للعلوم القانونية والسياسية، العدد(خاص) ، المجلد (13)، 2023، ص.89.¹⁵

وفي هذا السياق، يمكن القول إن تشريع قانون الانتخابات رقم (9) لسنة 2020، وتشكيل موضوعية انتخابات جديدة بآليات مختلفة، فضلاً عن إشراف الأمم المتحدة على العملية الانتخابية، وحل مجلس النواب في 7/10/2021 قبل أيام قليلة من موعد الانتخابات، تمثل جماعتها نتائج مباشرة للضغط الذي أفرزته الاحتجاجات الشعبية.

كشفت حركة الاحتجاجات الشعبية في العراق عن أزمة عميقة في أداء النظام السياسي، تمثلت في فشله في ضمان الحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية التي كفلها الدستور، إلى جانب عجز النخب الحاكمة عن تلبية احتياجات المواطن والحفاظ على كرامته الإنسانية. وقد ترافقت هذه الأزمة مع تراجع واضح في نسب المشاركة الانتخابية، ولاسيما في انتخابات 2018 و2021، الأمر الذي عكس ضعف الثقة الشعبية بالعملية الانتخابية ومخرجاتها، وأسهم في تأكيل شرعية الإنجاز بوصفها أحد أركان الشرعية السياسية الحديثة.¹⁶

ورغم عدم اشتراط الدستور العراقي حداً أدنى لنسب المشاركة لاكتساب الانتخابات شرعيتها القانونية، فإن ارتفاع نسب المقاطعة يشير إلى أزمة تمثيل سياسي وديمقراطي، ويعكس شعوراً عاماً بالاستياء تجاه المنظومة السياسية وأجندة الحكم، حيث ترسخت قناعة لدى المواطنين بأن الانتخابات باتت وسيلة لتداول الوجوه لا لإحداث تغيير حقيقي أو إنتاج نخبة قادرة على الاستجابة لمطالب المجتمع.¹⁷

كما مثل شيوخ الفساد وغياب المحاسبة الجدية أحد أبرز دوافع الاحتجاج، في ظل الاعتقاد السائد بأن نظام المحاصصة والتواطؤية السياسية يشكل البيئة الحاضنة للفساد، بما يجعله تهديداً بنويّاً يفوق في خطورته التهديدات الأمنية . ويضاف إلى ذلك اتساع الفجوة بين جيل سياسي مهيمن منذ عام 2003، وجيل شبابي جديد يحمل رؤى مختلفة تشكّلت بفعل التحولات الاجتماعية والتكنولوجية، وهو ما عمق أزمة الثقة بين الدولة والمجتمع ،¹⁸ حيث جاء تشريع قانون الانتخابات رقم (9) لسنة 2020 في سياق الحراك الاحتجاجي الواسع الذي شهد العراق عام 2019، والذي ركّز على ضرورة إحداث تغييرات جوهرية في بنية النظام السياسي. وقد عُدّ هذا القانون تحولاً مهماً في مسار التشريع الانتخابي، إذ استهدف الحد من هيمنة القوى السياسية التقليدية وتوسيع هامش المشاركة أمام المرشحين المستقلين.¹⁹

¹⁶-حامد ربيع ، النظرية العامة للشرعية السياسية، دار النهضة العربية ، القاهرة، 2004، ص173-181.

-علي حسين عبيد ، أزمة التمثيل السياسي في النظام الديمغرافي العراقي بعد 2003، مجلة العلوم السياسية ، جامعة بغداد، العدد45، ص92.
-فاضل حسين عبدالواحد ، الحركات الاحتجاجية وأثرها في التحول السياسي في العراق، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، العدد486، ص43.¹⁷

-جمهورية العراق -مجلس النواب ، قانون انتخابات مجلس النواب العراقي رقم (9) لسنة 2020 ، الواقع العراقي العدد (4558)، 2020.¹⁸

وقد تضمن القانون عدداً من السمات البارزة، من أبرزها:

1-اعتماد الدوائر الانتخابية المتعددة: إذ جرى تقسيم البلاد إلى عشرات الدوائر الانتخابية الصغيرة، بلغ عددها قرابة (83) دائرة، بدلاً من اعتماد المحافظة دائرة واحدة.²⁰

2-التصويت لمرشح واحد: حيث أصبح اختيار الناخب مقتصرًا على مرشح فردي ضمن دائنته، بما يعزز نمط التصويت الفردي غير القابل للتحويل.²¹

3-الاستغناء عن نظام سانت ليغو: تم التخلّي عن هذا الأسلوب في توزيع المقاعد، الأمر الذي قلل من استفادة الأحزاب الكبيرة من الأصوات الزائدة.

وقد أسهم هذا الإطار القانوني في إتاحة فرص أوسع أمام المستقلين والقوى السياسية الناشئة، وهو ما انعكس بوضوح في نتائج انتخابات مجلس النواب لعام 2021، التي أفرزت عدداً ملحوظاً من الفائزين خارج الأطر الحزبية التقليدية.²² إذ هناك مبادئ أساسية للنظام الانتخابي تتمثل كالتالي:-

1-مبدأ التمثيل في النظام الانتخابي: إن الهدف الرئيس للنظام الانتخابي تتجلى في ترجمة أصوات الناخبين إلى مقاعد تمثيلية تعكس رغبة الناخبين في الأفراد الذين يمثلونهم. وان مسألة التمثيل العادل تتأثر بعوامل مختلفة، جغرافية، ايدولوجية، أو حزبية سياسية، حسب طبيعة التكوين الاجتماعي في كل مجتمع.

٢ - مبدأ الشفافية كشرط لنجاح النظام الانتخابي: حيث تعد الشفافية من عوامل نجاح النظام الانتخابي بحيث تكون واضحة بكافة تفاصيلها لكل من الناخبين والأحزاب السياسية والمرشحين منذ البداية، وذلك للعمل قدر الإمكان بعدم وقوع أرباك أوشك في النتائج الانتخابية الناجمة عن تطبيق النظام الانتخابي. فإن الشفافية في مرحلة اعداد و اختيار النظام الانتخابي ضرورية ومفيدة، ولا يتحقق ذلك الا من خلال السماح لكافة الشركاء من اداء وجهات نظرهم ومقرراتهم حول

-احمد عبدالله، الدوائر المتعددة وشكالية العدالة التمثيلية في انتخابات 2021، مجلة دراسات دستورية ، المجلد 14، العدد 1، 2022، ص33-36²⁰

-حسين عباس الموسوي، النظم الانتخابية واثرها في التمثيل السياسي ، دار الكتب القانونية ، القاهرة، 2018، ص115.²¹
-قاسم محمد الشمري ، النظام الانتخابي العراقي واثره في صعود المستقلين ، مجلة العلوم السياسية ، جامعة بغداد ، العدد 62، 2022، ص55²²

اصلاح النظام الانتخابي، فذلك يسهم في إضفاء الشرعية للنظام الانتخابي وما يتبعه من إجراءات اثناء العملية الانتخابية برمتها.

3- مبدأ الشمولية والمشاركة العامة : يجب ان يكون النظام يتصف النظام الانتخابي بالعدالة والشرعية، ويتحقق ذلك من خلال شمول جميع المواطنين للمشاركة في العملية الانتخابية من خلال الادلاء بأصواتهم دون استثناء الأقليات أو فئة أو طبقة معينة من المجتمع ، كما يجب ان يسمح لكافة الأحزاب المشاركة في العملية الانتخابية فكلما كان النظام الانتخابي شموليأً كلما أضاف اليه الشرعية و خلق الطمأنينة لدى الشركاء والمعنيين ومكّنهم من تقديم مقتراحاتهم في إيجاد نظام انتخابي يلائم واقع مجتمعهم.²³

المبحث الثاني / انعكاسات النظام الانتخابي على مستوى التمثيل السياسي :المزايا والنتائج

يعدّ النظام الانتخابي أحد أهم العوامل المؤثرة في مستوى التمثيل السياسي، إذ يحدد طبيعة العلاقة بين الناخبين وممثليهم، و يؤثر بصورة مباشرة في عدالة توزيع المقاعد و فرص وصول القوى السياسية المختلفة إلى السلطة. وتبرز انعكاسات هذا النظام من خلال ما يحققه من مزايا وما يفرزه من نتائج على بنية التمثيل السياسي، بما يعكس مدى استجابته لمبادئ الديمقراطية والمشاركة الشعبية.

المطلب الأول : مزايا النظام الانتخابي في الانتخابات العراقية لسنة 2021

1-اعتماد معيار أعلى الأصوات للفوز: اعتمد المشرع في قانون انتخابات مجلس النواب العراقي نظاماً انتخابياً يقوم على اعتبار المرشح الحاصل على أعلى عدد من الأصوات فائزًا بالمقدّس النبّابي، الأمر الذي يضمن وصول المرشح الذي يمتلك قاعدة شعبية حقيقة داخل دائنته الانتخابية، كما أسهم هذا النظام في الحد من هيمنة رؤساء القوائم الانتخابية التي كانت سائدة في الدورات البرلمانية السابقة، مما عزز من عدالة التمثيل البرلماني²⁴.

2-تعزيز فرص الأقليات ذات التوزع الجغرافي المتفرق : أدى اعتماد نظام الدوائر الانتخابية الصغيرة إلى تعزيز فرص تمثيل الأقليات التي تتمركز في مناطق جغرافية محددة، إذ يمكن لتلك المناطق أن تشكل دائرة انتخابية مستقلة أو جزءاً

-اباد خضر عباس، اثر النظام الانتخابي على التمثيل النبّابي في العراق، مجلة جامعة تكريت، العدد 7، 2022، ص70.²³

- مصدق عادل، الانتخابات النبّابية العراقية المبكرة دراسة تحليلية في قانون انتخابات مجلس النواب رقم 9 لسنة 2020، ص158.²⁴

مؤثراً منها، بما يمنح الأقليات فرصة أفضل للحصول على مقاعد نيابية تتناسب مع حجمها السكاني، وقد تكون هذه الفرص أكثر فاعلية من نظام الكوتا، مما يسهم في تحقيق قدر من التوازن داخل مجلس النواب.

3- تخفيض الحد الأدنى لعمر المرشح : انسجاماً مع توسيع قاعدة المشاركة السياسية، خفض المشرع الحد الأدنى لعمر الترشح للانتخابات البرلمانية من (30) إلى (28) سنة، وذلك استناداً إلى المادة (8/أولاً) من قانون الانتخابات، وقد أسمم هذا التعديل، إلى جانب صغر حجم الدائرة الانتخابية، في تمكين عدد من الشباب من الفوز بالمقاعد التبابية، فضلاً عن دورهم الفاعل في المجتمع وقدرتهم على استثمار وسائل التواصل الاجتماعي في كسب دعم الناخبيين.

4- تقييد انتقال المرشح الفائز بين الكتل السياسية : نص قانون انتخابات مجلس النواب العراقي لعام (2021) ولأول مرة على منع انتقال المرشح الفائز إلى أي كتلة أو تحالف سياسي آخر إلا بعد التصويت على تشكيل الحكومة، وجاء هذا القيد للحد من الضغوط السياسية وعمليات شراء المواقف التي كانت تمارس ضد النواب الفائزين، بما يسهم في تقليل تأثير المال السياسي وتعزيز الاستقرار البرلماني.

5- تعزيز تمثيل المرشحين المستقلين : أسمم قانون انتخابات مجلس النواب العراقي لعام (2021) والنظام الانتخابي المعتمد فيه في إحداث تغيير ملموس في المشهد السياسي العراقي، ويتجلّى ذلك من خلال فوز عدد كبير من المرشحين المستقلين بمقاعد نيابية بلغ عددهم (43) نائباً مستقلاً، وهو ما يعكس تراجع هيمنة القوى السياسية التقليدية وتتامي ثقة الناخبيين بالمرشحين المستقلين.²⁵

شهدت الانتخابات البرلمانية العراقية لعام 2021 تحولاً نوعياً في بنية التمثيل السياسي، تمثل في تراجع واضح للأحزاب والقوى السياسية التقليدية، ولا سيما الشيعية منها، مقابل صعود المرشحين المستقلين والقوى المنبثقة عن احتجاجات تشرين. ويهدف هذا المقال إلى تحليل أبرز العوامل الفنية والسياسية والشعبية التي أسهمت في خسارة تلك الأحزاب، ضمن إطار أكاديمي مختصر.

على الرغم من وجود مزايا للنظام الانتخابي الجديد إلا أن هناك عزوف عن المشاركة في الانتخابات حيث تُعد المشاركة الانتخابية مؤشراً أساسياً على سلامа المسار الديمقراطي، إذ ترتبط بدرجة شعور الناخب بأهمية صوته وقدرته على التأثير

- بلال اكرم عباس، ترسیم الدوائر الانتخابية والتمثيل السياسي في العراق بعد عام 2005، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة النهرين كلية العلوم السياسية، 2022، ص 163-162.²⁵

في نتائج العملية الانتخابية. فكلما تعزز هذا الشعور، دل ذلك على وجود ممارسة ديمقراطية فاعلة، سواء في انتخابات مجلس النواب أم مجالس المحافظات. وفي المقابل، يُعد العزوف عن المشاركة الانتخابية ظاهرة ملزمة للتجارب الديمقراطية، إذ إن الامتناع عن التصويت يُعد حُقاً مشروعاً للناخب، شأنه شأن المشاركة نفسها. وانطلاقاً من أهمية هذا الموضوع، قسم هذا البحث إلى ثلاثة مطالب، تناول الأول أبرز ما ميز انتخابات عام 2021 عن سابقاتها²⁶.

تميزت الانتخابات البرلمانية العراقية لعام 2021 بعدد من الخصائص الاستثنائية، أبرزها كونها أول انتخابات مبكرة تُجرى منذ إقرار دستور عام 2005، وجاءت خارج الإطار الزمني الدوري المحدد بأربع سنوات، عقب حل مجلس النواب. كما اتسمت هذه الانتخابات بمستوى إداري مقبول مقارنة بالدورات السابقة، في ظل غياب الخروقات المؤثرة والتلاعب الواسع في النتائج²⁷.

وشهدت العملية الانتخابية تنظيماً مختلفاً تمثل بعدم فرض حظر للتجوال يوم الاقتراع، وهو ما لم يكن معمولاً به منذ عام 2005، فضلاً عن خفض سن الترشح إلى (28) سنة وفقاً لقانون الانتخابات رقم (9) لسنة 2020، بعد أن كان (30) سنة في القوانين السابقة. كذلك ألغيت انتخابات الخارج وتصويت بعض فئات الأجهزة الأمنية، وهي إجراءات غير مسبوقة في التجارب الانتخابية العراقية. ومن المظاهر اللافتة أيضاً عدم تدخل المرجعية الدينية بصورة مباشرة في توجيه الناخبين، خلافاً لما كان عليه الحال في الدورات السابقة، إلى جانب اتساع نطاق الرقابة الدولية من خلال إشراف بعثة الأمم المتحدة ومشاركة منظمات دولية وإقليمية، بما عزز من مصداقية العملية الانتخابية²⁸.

وفي الختام يمكن القول .. إن نتائج الانتخابات افرزت خارطة سياسية جديدة ، تمثلت بتراجع الأحزاب التقليدية مقابل صعود المستقلين والقوى المنبقة عن احتجاجات تشرين، فضلاً عن تحقيق النساء تمثيلاً غير مسبوق بحصولهن على عدد من المقاعد تجاوز حصة الكوتا. كما أظهرت النتائج هرداً كبيراً في الأصوات الانتخابية نتيجة طبيعة النظام الانتخابي المعتمد. ويُضاف إلى ذلك تحقق قدر ملحوظ من الاستقرار الأمني خلال الانتخابات، في ظل غياب التهديدات الإرهابية الواسعة، الأمر الذي منح العملية الانتخابية طابعاً أكثر هدوءاً مقارنة بالدورات السابقة.

²⁶-علي فاضل الحمداني ، العزوف الانتخابي في النظم الديمقراطية الحديثة ، مجلة دراسات سياسية ، العدد 45 ، 2019 ، ص 22-25.

²⁷-عبدالحسين مرتضى ، الانتخابات المبكرة في العراق:السياسي والنتائج ، مجلة المستقل العراقي ، العدد 58 ، 2022 ، ص 41-43.

²⁸-بعثة الأمم المتحدة لمساعدة العراق(يونامي) ، تقرير مراقبة الانتخابات البرلمانية العراقية 2021، ص 18.

على الرغم من تبني المشرع العراقي مبدأ تعدد الدوائر الانتخابية داخل المحافظة الواحدة، إلا أنه لم يحدد بصورة واضحة حجم هذه الدوائر أو الحدين الأدنى والأعلى لعددها، بل ترك تنظيم هذا الأمر خاصعاً للتفاوتات السياسية بين القوى الممثلة داخل مجلس النواب. وقد كرس هذا التوجه بموجب أحكام البند (سادساً) من المادة (15) من قانون الانتخابات، التي أحالت مسألة تقسيم الدوائر الانتخابية وتحديد أحجامها إلى الجداول الملحقة بالقانون الانتخابي، والتي جرى التصويت عليها من قبل المجلس بالاستناد إلى معيار الكوتا النسائية، وبموجب ذلك أصبح العدد الكلي للدوائر الانتخابية (83) دائرة انتخابية.²⁹

وعند مقارنة عدد المقاعد المخصصة لكل دائرة انتخابية بعدد الناخبين فيها، يتضح وجود تباين ملحوظ ناتج عن طريقة ترسيم الدوائر الانتخابية، وهو ما يُعد من أبرز الإشكالات المرتبطة بعلاقة التمثيل. إذ تم احتساب توزيع المقاعد استناداً إلى عدد السكان في الدائرة الانتخابية، وليس وفقاً لعدد الناخبين الفعليين، الأمر الذي أدى إلى اختلال في مبدأ المساواة بين أصوات الناخبين، وأضعف من تحقق مبدأ "الصوت المتساوي القيمة".

ويظهر هذا التباين بوضوح عند الرجوع إلى الجداول التي تبين عدد الناخبين الذين يمثلهم المقعد الواحد في كل دائرة انتخابية ضمن المحافظات المختلفة. فعلى سبيل المثال، نجد أن أدنى عدد للناخبين الذين يمثلهم مقعد واحد سجل في محافظة نينوى، إذ بلغ (45,247) ناخباً، في حين بلغ عدد الناخبين الذين يمثلهم مقعد واحد في محافظة السليمانية، وبالتحديد في الدائرة (2)، نحو (110,369) ناخباً، وهو ما يعكس حالة من عدم التجانس في ترسيم الدوائر الانتخابية بين المحافظات، ويؤكد وجود خلل في معيار العدالة التمثيلية داخل النظام الانتخابي العراقي.³⁰

هناك أسباب وعوامل فنية وسياسية وشعبية قادت إلى خسارة الأحزاب والقوى السياسية التقليدية (الشيعية)، والتي يمكن تحايلها عبر الآتي:

أولاً: أثر النظام الانتخابي الجديد : كان لاعتماد نظام الدوائر المتعددة والترشح الفردي وفق مبدأ "الفائز الأول" أثر حاسم في تقليل حظوظ الأحزاب التقليدية، التي كانت تستفيد سابقاً من نظام التمثيل النسبي والقواعد المغلقة أو شبه المفتوحة. فقد ألغى النظام الجديد ميزة تجميع الأصوات لصالح القوائم الكبيرة، وربط الفوز بالقوة التصويتية الشخصية للمرشح داخل

-قاسم محمد الشمري، النظام الانتخابي وتمثيل الناخبين في النظم الانتخابية المقارنة، مجلة دراسات سياسية، العدد 28، 2021، ص 112.
-عبدال Amir ، علي حسين ، إشكالات تقسيم الدوائر الانتخابية في العراق بعد 2020 ، مجلة القانون ، كلية القانون ، جامعة بغداد ، العدد 54، 2022 ، ص 89-91.³⁰

دائرته، الأمر الذي كشف محدودية القواعد الشعبية لبعض الأحزاب التي كانت تحقق مقاعد تفوق وزنها الانتخابي الحقيقي، كما ظهر جلياً في تراجع مقاعد الكتل التي فقدت دعم القوائم الكبرى التي كانت تتضمن تحتها سابقاً.

ثانياً: التصويت العقابي وترامك الإلخافات : أسلبت الإلخافات المترافق مع الأحزاب التقليدية في إدارة الدولة بعد عام 2003 في توجيه الناخبين نحو ما يُعرف بـ”التصويت العقابي”， حيث عاقب المواطنين القوى الحاكمة عبر دعم مرشحين مستقلين أو قوى جديدة. وقد تجلّ ذلك في فوز عدد كبير من المستقلين، خصوصاً في محافظات الوسط والجنوب، على حساب الأحزاب التقليدية التي كانت تهيمن على هذه الدوائر في انتخابات سابقة.

ثالثاً: تأثير احتجاجات تشرين 2019 : مثّلت الانتخابات المبكرة نتاجاً مباشراً لحركة تشرين الاحتجاجي، الذي أسهم في إعادة تشكيل الوعي السياسي للناخبين. فقد حمل المحتجون الأحزاب التقليدية مسؤولية الفشل السياسي والأمني، فضلاً عن اتهامها بالمشاركة في قمع الاحتجاجات. ونتيجة لذلك، صعدت قوى سياسية جديدة تمثل خطاب الاحتجاج، وحصلت على عدد ملموس من المقاعد، ما أسهم في إزاحة قوى تقليدية كانت راسخة في المشهد السياسي.

رابعاً: ضعف إدارة الماكينات الانتخابية : عانت العديد من الأحزاب التقليدية من سوء إدارة حملاتها الانتخابية، ولاسيما في توزيع المرشحين على الدوائر. فقد أدى ترشيح أكثر من مرشح للحزب الواحد في الدائرة نفسها إلى تشتت الأصوات، بما يتنافى مع طبيعة النظام الانتخابي الجديد. في المقابل، نجحت بعض القوى، ولاسيما التي أحسنت التخطيط الجغرافي والتصويتي، في تعظيم مكاسبها البرلمانية رغم حصولها على عدد أقل من الأصوات الإجمالية.

خامساً: عوامل تنظيمية وإجرائية مساندة للخسارة : تضافرت عوامل أخرى في تعميق خسارة الأحزاب التقليدية، من بينها قلة المقاعد المخصصة لبعض الدوائر، وحرمان قنوات معينة من التصويت الفعلي، مثل شريحة من منتسبي هيئة الحشد الشعبي، فضلاً عن ارتفاع عدد الأوراق الباطلة نتيجة ضعف التتفيق الانتخابي. كما أسهم إلغاء تصويت العراقيين في الخارج في تقليل فرص بعض القوى التي تمتلك قواعد انتخابية خارج البلاد.³¹.

يمكن القول إن خسارة الأحزاب التقليدية في انتخابات 2021 لم تكن نتاج عامل واحد، بل نتيجة تفاعل مركب بين تغير النظام الانتخابي، وترامك الإلخافات السياسية، وتأثير الاحتجاجات الشعبية، وسوء الإدارة الانتخابية. ويكشف هذا التحول

- علي حسين حسن ، الأطر القانونية للعملية الانتخابية واثرها في النظام السياسي العراقي بعد عام 2005، أطروحة دكتوراه ، غير منشورة ، جامعة النهرين، كلية العلوم السياسية، 2022، ص241.

عن بداية إعادة تشكيل المشهد الحزبي في العراق، حيث بانت القدرة على التنظيم الفعال، والتمثيل الحقيقي لطلعات الناخبين، شرطاً أساسياً للاستمرار في المنافسة السياسية.

المطلب الثاني / اعلن نتائج الانتخابات وما يترتب عليها من تداعيات سياسية وقانونية

نصت المادة (38/أولاً) من قانون الانتخابات على التزام المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بإعلان النتائج الأولية خلال مدة لا تتجاوز (24) ساعة من انتهاء عملية الاقتراع. وتعد مرحلة إعلان النتائج من أكثر المراحل الفنية دقة وحساسية، إذ تختص المفوضية بإجرائها حسراً، لما تتطلبه من عمليات حسابية معقدة وفقاً للنظام الانتخابي المعتمد، فضلاً عن ارتباطها المباشر بالطعون الانتخابية المقدمة من الأحزاب السياسية والمرشحين، ويمكن ان نوضح ذلك عبر الآتي:

أولاً- إعلان النتائج الانتخابية الأولية

استناداً إلى النص القانوني المتقدم، أعلنت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات في يوم الاثنين الموافق 2021/10/11 النتائج الأولية للانتخابات بنسبة تجاوزت (90%)، وقد جاءت هذه النتائج مفاجئة لمعظم القوى السياسية، ولاسيما الأحزاب التقليدية التي تولت الحكم بعد عام 2003، حيث سجلت تراجعاً ملحوظاً في عدد مقاعدها، باستثناء التيار الصدري الذي تصدر النتائج بفارق كبير، يليه تحالف تقدم برئاسة محمد الحلبوسي، ثم ائتلاف دولة القانون، فيما حلّ الحزب الديمقراطي الكردستاني في المرتبة الرابعة. وكما أظهرت النتائج تقدماً واضحاً للمرشحين المستقلين وبعض الأحزاب الناشئة، مقابل خسارة كبيرة لقوى سياسية بارزة كانت تمتلك حضوراً مؤثراً في انتخابات 2018، فضلاً عن إخفاق عدد من الأحزاب في الحصول على أي مقعد نيابي. إذ أفرزت الانتخابات تغييراً واسعاً في تركيبة مجلس النواب، إذ بلغ عدد النواب الجدد (40) نائباً، بما يمثل نحو (72%) من إجمالي أعضاء المجلس البالغ عددهم (329) نائباً، من بينهم أكثر من (251) نائباً مسقلاً، في مقابل خسارة العديد من القويات السياسية التقليدية لمقاعدها البرلمانية، الأمر الذي يعكس توجهاً شعرياً واضحاً نحو التغيير وتتجدد النخبة السياسية³².

أما على صعيد تمثيل النساء، فقد أسفرت النتائج عن فوز (95) امرأة بعضوية مجلس النواب، بزيادة (12) مقعداً عن نسبة الكوتا الدستورية المحددة بـ(83) مقعداً، حيث تمكنت (56) امرأة من الفوز اعتماداً على أصوات الناخبين دون اللجوء إلى

³²-علي حسين حسن ، الأطر القانونية للعملية الانتخابية واثرها في النظام السياسي العراقي بعد عام 2005 ، مصدر سبق ذكره ،ص 235-236.

الكوتا، مما رفع نسبة تمثيل النساء من (25%) إلى نحو (28%). وقد لاقت العملية الانتخابية ترحيباً دولياً وإقليمياً واسعاً، إذ أشادت الأمم المتحدة ومجلس الأمن والاتحاد الأوروبي بنجاح الانتخابات ونراحتها، ودعت القوى السياسية إلى احترام النتائج والمضي نحو تشكيل حكومة وطنية مستقرة.³³

ثانياً: تداعيات اعلان النتائج الانتخابية

لم تحظ النتائج النهائية لانتخابات مجلس النواب العراقي لعام 2021 بقبول واسع لدى عدد كبير من القوى السياسية، ولا سيما تلك التي تكبدت خسائر ملحوظة في عدد مقاعدها البرلمانية. ويعزى ذلك إلى افتقار المشهد السياسي العراقي إلى ثقافة التداول السلمي للسلطة والاعتراف بنتائج الانتخابات، إذ غالباً ما ترافق مرحلة إعلان النتائج حملات تشكيك وتسيطير سياسي من قبل الأطراف الخاسرة، وهو ما تكرر بوضوح في انتخابات عام 2021³⁴.

فقد سارعت بعض القوى السياسية الخاسرة إلى التشكيك بنزاهة العملية الانتخابية، ووجهت اتهامات مباشرة إلى مجلس المفوضين (القضاة) في المفوضية العليا المستقلة للانتخابات، مدعية التلاعب بأصوات ناخبيها لصالح قوى سياسية أخرى. كما توسيع دائره الاتهامات لتشمل رئيس مجلس الوزراء آنذاك مصطفى الكاظمي وفريقه الاستشاري، فضلاً عن ممثلة الأمين العام للأمم المتحدة في العراق، جينين هينينس- بلاسخارت، التي وُصفت من قبل بعض الأطراف بأنها تقف خلف عمليات التزوير، إضافة إلى اتهام دول إقليمية ودولية، مثل الولايات المتحدة وإسرائيل والإمارات، بالتدخل في الشأن الانتخابي العراقي. ومن أبرز القوى السياسية التي أعلنت رفضها لنتائج الانتخابات وشككت في مصداقيتها كلٌّ من تحالف الفتح، ودولة القانون، وتيار الحكمة، وائتلاف النصر، والعقد الوطني، وائتلاف الوطنية، وغيرها من القوى التي يرتبط عدد منها بأجنحة مسلحة. وعلى إثر ذلك، تشكل تكتل سياسي جديد تحت مسمى «قوى الإطار التنسيقي»، في خطوة أعادت إلى الأذهان تجربة حركة «مراة» التي تأسست عقب انتخابات عام 2005 برئاسة إياد علاوي اعتراضاً على نتائج تلك الانتخابات. وقد تمثلت أبرز مطالب قوى الإطار التنسيقي في استعادة ما وصفته بـ«الأصوات المسروقة» عبر إعادة العد والفرز اليدوي الشامل لجميع محطات الاقتراع في العراق، أو زيادة عدد مقاعدها بما يتاسب - بحسب رأيها - مع ثقلها الشعبي وحجمها الانتخابي. كما تقدمت هذه القوى بطبعون أمام المحكمة الاتحادية العليا، طعنت فيها بنزاهة العملية

- دراسات علمية حول دور المرأة في الانتخابات العراقية 2021- مثل المقالات المنصورة في مجلة العلوم السياسية بجامعة بغداد.³³

- علي حسن الجبوري، حيادية المؤسسات الأمنية في النظام الدستوري العراقي، مجلة القانون العام، العدد 4، 2021، ص 35.³⁴

الانتخابية ونتائجها، مطالبةً بعدم المصادقة على النتائج النهائية أو إعادة إجراء الانتخابات وفق النظام الانتخابي السابق

³⁵. القائم على التمثيل النسبي

وفي هذا السياق، قدمت الأحزاب والمرشحون الخاسرون أكثر من ألف طعن متعلق بمحطات ومراكز الاقتراع، ما دفع المفوضية العليا المستقلة للانتخابات إلى قبول عدد كبير من تلك الطعون وإجراء عمليات عد وفرز يدوى للمحطات المشمولة، حيث تبين في أغلب الحالات تطابق النتائج مع العد الإلكتروني، الأمر الذي لم يرضِ القوى المعترضة ودفعها إلى تصعيد موقفها السياسي.

وبناءً على ذلك، دعت قوى الإطار التنسيقي أنصارها إلى تنظيم تظاهرات واعتصامات أمام بوابات المنطقة الخضراء في بغداد بتاريخ 19/10/2021، وشارك في هذه الاعتصامات عدد من منتسبي هيئة الحشد الشعبي، في مخالفة صريحة لأحكام قانون هيئة الحشد الشعبي، الذي نصّ على ضرورة فك ارتباط منتسبيه عن الأطر السياسية والحزبية وعدم السماح لهم بممارسة العمل السياسي ضمن صفوفه. وفي مرحلة لاحقة، أعلنت اللجنة التحضيرية للتظاهرات الرافضة لنتائج الانتخابات، والمدعومة من قوى الإطار التنسيقي، أن يوم الجمعة الموافق 15/11/2021 يُعد الفرصة الأخيرة أمام المفوضية والحكومة للاستجابة لمطالبتها. وبالفعل، شهدت المنطقة الخضراء تصعيدياً خطيراً تمثل بمحاولة اقتحامها من قبل المعتصمين، الأمر الذي قوبل بتدخل القوات الأمنية ومنعهم، ما أدى إلى اندلاع صدامات أسفرت عن سقوط عدد من القتلى والجرحى من الجانبين³⁶.

وفي الإطار القانوني فتحت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات باب الطعون وفقاً للسياقات القانونية المعتمدة، حيث تم تسجيل (1436) طعناً مقدماً من الأحزاب الخاسرة والمرشحين المتضررين. وقد رأت الهيئة القضائية للانتخابات (1415) طعناً، في حين نقضت (21) قراراً صادراً عن مجلس المفوضين، منها (15) قراراً لأسباب إجرائية استوجبت إعادة العد والفرز اليدوي في المحطات المطعون بها. أما القرارات المتبقية وعددها (6)، فقد قُبّلت لأسباب قانونية وفنية، وأسفرت عن إلغاء نتائج (33) محطة اقتراع بسبب تسجيل حالات تصويت مكرر، تم كشفها عبر نظام التحقق الإلكتروني وتقطيع البصمات³⁷.

- علي حسين حسن ، الأطر القانونية للعملية الانتخابية واثرها في النظام السياسي العراقي بعد عام 2005 ، مصدر سبق ذكره، ص236.

- تصريح صحفي لمدير عام دائرة (تمكين المرأة) في الأمانة العامة لمجلس الوزراء (يسرى كريم محسن)، بتاريخ 12/10/2021.

- الموقع الإلكتروني للمفوضية العليا المستقلة للانتخابات - www.ihec.iq

وعلى إثر ذلك، قامت المفوضية بإحالة هذه المخالفات إلى الهيئة القضائية المختصة، التي قررت إلغاء أصوات الناخبين المخالفين، والبالغ عددها نحو (6000) صوت، واتخاذ الإجراءات الجزائية بحقهم لمخالفتهم أحكام القانون .

بتاريخ (2021/11/25) أعلنت المفوضية عن انتهاء العد والفرز اليدوي لجميع المحطات والبالغة أكثر من (9000) محطة، وعلى هذا الأساس فقد تغيرت بعض النتائج متمثلة بفوز (5) مرشحين بعد ما كانوا من خاسرين في النتائج الأولية ، كما موضح في الجدول أدناه:

(المرشحون الفائزون والخاسرين بعد العد والفرز اليدوي)

المحافظة	الدائرة	بعد العد والفرز اليدوي	الانتماء الحزبي	المرشحون الخاسرين بعد العد والفرز اليدوي	الانتماء الحزبي
بغداد	السادسة	خالد متعب العبيدي	تحالف عزم	عباس حسين الجبوري	تحالف العقد الوطني
البصرة	الرابعة	رفيق هاشم الصالحي	تحالف الفتح	هيثم عبد الجبار الفهد	مستقل
كركوك	الثانية	غريب عسکر نقی	تحالف الفتح	سوسن عبدالواحد	جبهة تركمان العراق
نينوى	الثانية	رونزي زياد سيدو	التحالف	عبدالسلام شعبان	الحزب الديمقراطي الكورديستاني
اربيل	الثالثة	هه ريم كمال خورشيد	التحالف	ليلي اكرم سعيد	الحزب الديمقراطي الكورديستاني

الجدول من اعداد الباحث استناداً لبيانات مفوضية الانتخابات

وقبل الانتهاء من عملية النظر في الطعون الانتخابية والبت بها بشكل نهائي ، قامت ممثلة الأمم المتحدة في العراق

(بلاسخارت) بعرض تقريرها امام مجلس الامن الدولي الذي تضمن نقاط عدّة منها:³⁸

1- ان السلطات العراقية ادارت الانتخابات البرلمانية المبكرة بشكل مهني ونزيف.

-تقرير ممثلة الأمم المتحدة في العراق امام مجلس الامن الدولي ، نيويورك ، بتاريخ 23.2021/11/23.³⁸

- 2- لا يوجد دليل على تزوير الانتخابات او الاحتيال على النتائج.
- 3- دعت الأحزاب الخاسرة ان لا تقوم بمحاولات غير مشروعة تهدف الى إطالة او نزع مصداقية عملية اعلان النتائج كالتهديد، لأنها ستزيد عليهم وتسفر عن نتائج عكسية .

4- اوصت القوى السياسية بمراجعة سبب خسارتهم وليس التشكيك بالعملية الانتخابية

ثالثاً: اعلن النتائج النهائية للانتخابات والمصادقة الدستورية عليها

بعد حسم جميع الشكاوى والطعون الانتخابية من قبل الهيئة القضائية للانتخابات، أعلنت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات بتاريخ 30/11/2021 النتائج النهائية عبر مؤتمر صحفي، مؤكدة أن نسبة المطابقة بين العد والفرز الإلكتروني واليدوي بلغت 100%， وأن التغييرات التي طرأت على نتائج خمسة مرشحين كانت لأسباب إجرائية لا فنية. وعلى هذا الأساس، أرسلت المفوضية في 1/12/2021 أسماء المرشحين الفائزين إلى المحكمة الاتحادية العليا لغرض المصادقة عليهم، استناداً إلى المادة (93/سابعاً) من دستور جمهورية العراق. وللاطلاع على النتائج النهائية للانتخابات المبكرة لمجلس النواب لعام 2021.

(نتائج الانتخابات المبكرة لمجلس النواب لعام 2021)

القائمة	عدد المقاعد	القائمة	عدد المقاعد
الكتلة الصدرية	73	حركة امتداد	9
مستقلون (أفراد)	43	حرك الجيل الجديد	9
تحالف تقدم	37	اشراقة كانون	6
ائتلاف دولة القانون	33	تحالف تصميم	5
الحزب الديمقراطي الكوردي	31	تحالف العقد الوطني	4
تحالف كورستان	17	حركة بابليون	4
تحالف الفتح	17	تحالف قوى الدولة	4

3	تحالف جماهيرنا هويتنا	17	أحزاب حصلت على مقعد واحد
3	حركة حسم للاصلاح	14	تحالف عزم
329			المجموع الكلي

الجدول من اعداد الباحث استناداً لبيانات مفوضية الانتخابات

ورغم ذلك، تقدمت قوى الإطار التنسيقي وبعض القوى الخاسرة بدعوى قضائية تطالب بإلغاء نتائج الانتخابات بدعوى تزويرها. ونظرت المحكمة الاتحادية في الدعوى خلال عدة جلسات بدأت في 5/12/2021، واستعانت بخبراء فنيين لدراسة الأدلة، إلى أن أصدرت بتاريخ 27/12/2021 قرارها برد دعوى التزوير، ثم صادقت في الجلسة ذاتها على النتائج النهائية لانتخابات مجلس النواب لعام 2021، وفقاً لأحكام الدستور وقانون المحكمة الاتحادية العليا.

وبناءً على ذلك، أشعرت المحكمة رئاسة الجمهورية بقرار المصادقة لدعوة مجلس النواب الجديد للانعقاد و المباشرة الإجراءات الدستورية لتشكيل الرئاسات الثلاث. وقد رحبت أغلب القوى السياسية بقرارات المحكمة بوصفها باتّه وملزمة، فيما قبلتها القوى الخاسرة على مضض، مع اتهامها ب تعرض المحكمة لضغوط سياسية، ودعت أنصارها إلى إنهاء الاعتصام ابتداءً من 28/12/2021.³⁹

على الرغم من التغييرات التي أحدثها قانون ٢٠٢٠ ، إلا أن الضغوط السياسية سرعان ما أدت إلى تعديل جديد. ففي عام ٢٠٢٣ ، تم إلغاء قانون ٢٠٢٠ وإقرار قانون جديد للانتخابات أعاد البلاد إلى نظام انتخابي مختلف، وابرز ملامح هذا القانون هي:

العودة إلى نظام سانت ليغو المعدل : تم إعادة العمل بنظام سانت ليغو لتوزيع المقاعد، ولكن بمعامل قاسم جديد عادة ما يكون ١٠٧ أو (١٠٩) ، والذي يُنظر إليه على أنه يعزز من فرص القوائم الانتخابية الكبيرة على حساب القوائم الصغيرة والمستقلين.

³⁹-علي حسين حسن، الأطر القانونية للعملية الانتخابية وأثرها في النظام السياسي العراقي بعد عام 2005، مصدر سبق ذكره، ص 239.

نظام الدوائر المتعددة مع دمج بعض الدوائر : على الرغم من استمرار مبدأ الدوائر المتعددة، إلا أنه تم دمج بعض الدوائر الانتخابية مقارنة بقانون ٢٠٢٠ ، مما قلل من عددها الإجمالي وزاد من حجم بعضها . لقد أثار هذا التعديل جدلاً واسعاً وانتقادات حادة من قبل القوى المستقلة، حيث يعتقد أنه يخدم مصالح الأحزاب التقليدية ويهدف إلى تقليل فرص تكرار سيناريو ٢٠٢١ الذي شهد صعوداً للمستقلين .^{٤٠}

الخاتمة:

يُعد اختيار النظام الانتخابي من أهم القرارات المؤسسية في أي نظام ديمقراطي، لما له من تأثير مباشر في الاستقرار السياسي ومستقبل العملية الديمقراطية. وغالباً ما لا يتم هذا الاختيار وفقاً لخصوصية الواقع الاجتماعي والسياسي للدولة، بل يخضع لعوامل سياسية ظرفية، كتحقيق مصالح قوى معينة أو نتيجة لضغوط داخلية وخارجية. حيث يمارس النظام الانتخابي دوراً أساسياً في إدارة الصراع بين القوى السياسية، إذ يمكن أن يسهم في تحقيق الاستقرار والتوافق، أو يؤدي إلى تعزيز الانقسامات ودفع الخاسرين إلى العمل خارج الإطار الديمقراطي. كما يؤثر في طبيعة النظام الحزبي من حيث عدد الأحزاب وحجمها، وفي أساليب الحملات الانتخابية والتحالفات السياسية.

وتتوقف نتائج النظام الانتخابي على طبيعة المجتمع والانقسامات القائمة فيه، وعلى درجة ترسخ الديمقراطية والنظام الحزبي. وفي المجتمعات المنقسمة، يمكن للنظام الانتخابي أن يكون أداة لتنظيم التناقض السياسي وتحقيق التوافق. ولا يوجد نظام انتخابي مثالي، إلا أن نجاحه يرتبط بمدى ملائمة لواعق المجتمع، وبقدراته على تحقيق السهولة والعدالة والفعالية، مع ضمان حرية الاقتراع ونزاهة العملية الانتخابية واستقلال الجهة المشرفة عليها.

يُظهر التحليل أن النظام الانتخابي المعتمد في العراق بعد تشريع قانون الانتخابات الجديد يمثل نموذجاً هجينًا لا يستقر ضمن تصنيف نظري واضح لأنماط النظم الانتخابية المعروفة، إذ يجمع بين خصائص متباعدة لنظم الأغلبية والتمثيل النسبي دون أن يحقق مزايا أيٍّ منها بصورة كاملة. فاعتماد آلية الصوت الواحد غير المتحول ضمن دوائر متعددة العضوية أفضى إلى تشويه فلسفة "الفائز الأول" كما قصدها المشرع، وأنتج نظاماً انتخابياً تفضيلياً تتوسط نتائجه بين

-عبد العزيز عليوي العيساوي، القوى الناشئة والقانون الانتخابي: خيارات لتجنب معادلة سانت ليغو، مركز البيان للبحوث والدراسات، بغداد، ٢٠٢٣ ، للمزيد ينظر إلى <https://www.bayancenter.org> تاريخ الزيارة ٢٠٢٥-٦-٢٥.^{٤٠}

منطق التمثيل النسبي ومنطق الأغلبية، الأمر الذي انعكس سلباً على عدالة التمثيل واستقرار الحياة الحزبية وسير

المؤسسات السياسية.

كما بين البحث أن خيار تقسيم البلد إلى دوائر انتخابية صغيرة ومتعددة جاء نتيجة تسوية سياسية أكثر منه نتاج رؤية فنية أو دستورية متكاملة، ما جعل هذا التقسيم عرضة لاختلالات جوهرية. فقد أسمهم غياب تعداد سكاني دقيق وتدخل الحدود الإدارية للأقضية في إضعاف مبدأ المساواة في الوزن الانتخابي، وأدى إلى تناولت غير مبرر في تمثيل السكان بين دائرة وأخرى، من خلال تحجيم بعض الدوائر وتضخيم أخرى. ويكشف ذلك عن أثر مباشر لتدخلات القوى السياسية المهيمنة في تصميم النظام الانتخابي، بما يخدم إعادة إنتاج نفوذها داخل البرلمان بدل تعزيز التمثيل الحقيقي للإرادة الشعبية.

وعليه، يمكن الاستنتاج أن الإشكاليات البنوية للنظام الانتخابي العراقي لا تعود إلى آليات التصويت فحسب، بل تمتد إلى السياق السياسي الذي صاغ هذا النظام، حيث غالب منطق التوافقات الحزبية على معايير العدالة التمثيلية. وهو ما يستدعي، في ضوء ذلك، إعادة النظر في الأسس الفنية والسياسية للنظام الانتخابي، وربطه بتعادل سكاني موضوعي، وتقسيم عادل للدوائر، بما يضمن تحقيق تمثيل أكثر إنصافاً ويعزز الثقة بالعملية الديمقراطية

المصادر:

القوانين

-جمهورية العراق -مجلس النواب ، قانون انتخابات مجلس النواب العراقي رقم (9) لسنة 2020 ، الواقع العراقي العدد .2020،(4558)

الكتب

- مصطفى الناجي، اثر قانون الانتخابات لسنة 2005 وتعديلاته على الخارطة السياسية للكتل النيابية العراقية ، مركز العراق للدراسات .

- موريس ديفرجية : النظم السياسية ، ترجمة احمد حسيب مياس ، مؤسسة كامل مهدي للطباعة والنشر ، القاهرة .

- علي عبدالله عبدالكريم، النظم الانتخابية واثرها في التمثيل السياسي، دار النهضة العربية، القاهرة، 2012.

- محمد كاظم المشهداني، النظم السياسية ، العاتك لصناعة الكتب ، القاهرة ، مصر ، 2009.
- حامد ربيع ، النظرية العامة للشرعية السياسية، دار النهضة العربية ، القاهرة ، 2004.
- حسين عباس الموسوي، النظم الانتخابية واثرها في التمثيل السياسي ، دار الكتب القانونية ، القاهرة ، 2018.
- سعاد الشرقاوي و عبدالله ناصف، نظم الانتخاب في العالم المعاصر وفي مصر، دار النهضة العربية، القاهرة، 1984.

الدوريات

- سعدون عبدالله الطائي، النظام الانتخابي واثره في الاستقرار السياسي، مجلة العلوم السياسية، جامعة بغداد ، العدد 45 ، 2018.
- ايات خضر عباس، اثر النظام الانتخابي على التمثيل النسبي في العراق، مجلة جامعة تكريت للحقوق ، العدد 2،المجلد 7 ، سنة 2022.
- لونا عبدالكريم داود وابتسام حاتم علوان ، النظم الانتخابية ودورها في توزيع المقاعد ، مجلة قضايا سياسية ، العدد 79 .
- امجد حامد جمعة، قانون انتخابات مجلس النواب العراقي ، قراءة وتحليل، تشرين الثاني ، 2020
- ماجدة شاكر مهدي وخدون جبار عواد، الانتخابات في العراق (الانتخابات البرلمانية 2014 و 2018 نموذجاً) دراسة ميدانية في مدينة بغداد ، مجلة الاداب ، جامعة بغداد، 2020.
- هشام الهاشمي ، تظاهرات تشرين في العراق : الأسباب والتداعيات ، مركز صنع السياسات للدراسات الدولية والاستراتيجية، إسطنبول.
- فراس كوركيس عزيز و عبدالجبار احمد عبدالله، الانتخابات في العراق ما بين مشكلة النظام الانتخابي وأزمة النظام السياسي، مجلة جامعه الانبار للعلوم القانونية والسياسية، العدد(خاص) ، المجلد (13)، 2023.
- علي حسين عبيد ، ازمة التمثيل السياسي في النظام الديمقراطي العراقي بعد 2003، مجلة العلوم السياسية ، جامعة بغداد، العدد 45.

-فاضل حسين عبدالواحد ، الحركات الاحتجاجية واثرها في التحول السياسي في العراق، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، العدد 486.

-احمد عبدالله، الدوائر المتعددة وشكلالية العدالة التمثيلية في انتخابات 2021، مجلة دراسات دستورية ، المجلد 14 ، العدد 1، 2022.

-قاسم محمد الشمري ، النظام الانتخابي العراقي واثرها في صعود المستقلين ، مجلة العلوم السياسية ، جامعة بغداد ، العدد 62 ، 2022.

- إياد خضر عباس، اثر النظام الانتخابي على التمثيل النسائي في العراق، مجلة جامعة تكريت، العدد 7 ،2022.
- مصدق عادل، الانتخابات النيابية العراقية المبكرة دراسة تحليلية في قانون انتخابات مجلس النواب رقم 9 لسنة 2020.
- علي فاضل الحمداني ، العزوف الانتخابي في النظم الديمقراطية الحديثة ، مجلة دراسات سياسية ، العدد 45 ،2019.
- عبدالحسين مرتضى ، الانتخابات المبكرة في العراق:السياق السياسي والنتائج ، مجلة المستقبل العراقي، العدد 58 ،2022
- قاسم محمد الشمري، النظام الانتخابي وتمثيل الناخبين في النظم الانتخابية المقارنة، مجلة دراسات سياسية، العدد 28 ،2021
- عبدالامير ، علي حسين ، إشكالات تقسيم الدوائر الانتخابية في العراق بعد 2020، مجلة القانون ، كلية القانون، جامعة بغداد، العدد 54، 2022.
- دراسات علمية حول دور المرأة في الانتخابات العراقية 2021-مثل المقالات المنشورة في مجلة العلوم السياسية بجامعة بغداد.
- علي حسن الجبوري، حيادية المؤسسات الأمنية في النظام الدستوري العراقي، مجلة القانون العام، العدد 4 ،2021.

الرسائل والاطارين

- م.م بلال اكرم عباس ، ترسيم الدوائر الانتخابية والتمثيل السياسي في العراق بعد عام 2005، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة الهراء كلية العلوم السياسية ،2022.
- علي حسين حسن ، الأطر القانونية للعملية الانتخابية واثرها في النظام السياسي العراقي بعد عام 2005، أطروحة دكتوراه ، غير منشورة ،جامعة الهراء، كلية العلوم السياسية، 2022.

موقع الانترنت

- الجريدة الرسمية الوقائع العراقية ، العدد 46003، السنة الثانية والستون، 9/11/2020، وعدت المادة 5/ ثانياً القانون نافذاً من تاريخ صدوره في 5/11/2019.
- بعثة الأمم المتحدة لمساعدة العراق(يونامي) ، تقرير مراقبة الانتخابات البرلمانية العراقية 2021.
- العراق : البرلمان ينفذ احد مطالب المحتجين ويمرر قانون الانتخابات ، موقع الاخباري على الرابط العراق : تاريخ 2/2/2022 وقت الزيارة 11:00 مساء . <https://www.dw.com/ar> زيارة
- تصريح صحفي لمدير عام دائرة (تمكين المرأة) في الأمانة العامة لمجلس الوزراء (يسرى كريم محسن)، بتاريخ 12/10/2021.

-الموقع الالكتروني للمفوضية العليا المستقلة للانتخابات- www.ihec.iq

-تقرير ممثلة الأمم المتحدة في العراق امام مجلس الامن الدولي ، نيويورك ، بتاريخ 2021/11/23.

-عبد العزيز عليوي العيساوي، القوى الناشئة والقانون الانتخابي: خيارات لتجنب معادلة سانت ليغو، مركز البيان للبحوث والدراسات، بغداد، ٢٠٢٣ ، للمزيد ينظر إلى <https://www.bayancenter.org> تاريخ الزيارة ٦-٢٠٢٥ .